

ПРОТОКОЛ № 1

16.01.2019

г. Ульяновск

заседания Комиссии по противодействию коррупции Министерства здравоохранения Ульяновской

Председатель – Чигирёва И.Б.

Секретарь – Шацких Т.А.

Присутствовали:

- | | |
|------------------|--|
| Асанов Б.М. | – главный врач ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулёзный диспансер»; |
| Басенков В.В. | – заместитель начальника контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской области – начальник Департамента контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации; |
| Беззубенков С.Н. | – главный врач ГУЗ «Ульяновская районная больница»; |
| Гаврилова Е.М. | – заместитель директора департамента финансов – начальник отдела планирования и анализа исполнения бюджета Министерства; |
| Друзина В.А. | – советник Министра здравоохранения Ульяновской области по вопросам противодействия коррупции; |
| Заббарова Г.Ф. | – пресс-секретарь Министерства; |
| Лямаева Н.Н. | – заместитель директора департамента – начальник отдела кадровой политики и профессионального развития Министерства; |
| Новоселов А.А. | – референт отдела делопроизводства и организационной работы Министерства; |
| Сонина Т.М. | – Председатель Общественного совета Министерства здравоохранения Ульяновской области; |
| Цветаева И.Г. | – член Ассоциации содействия развитию здравоохранения «Медицинская Палата Ульяновской области», врач – статистик, заведующая организационно - методическим отделом ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер». |

в режиме видеоконференцсвязи и в зале: сотрудники, ответственные за организацию антикоррупционной деятельности в подведомственных учреждениях Министерства здравоохранения Ульяновской области.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении итогов проведенной контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области проверки ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулёзный диспансер».

Асанов Б.М. - главный врач ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулёзный диспансер».

2. О рассмотрении итогов проведенной контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области проверки ГУЗ «Ульяновская районная больница».

Беззубенков С.Н. - главный врач ГУЗ «Ульяновская районная больница».

3. О рассмотрении итогов проведенной контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области проверки ГУЗ «Теренгульская районная больница».

Чигирёва И.Б. - Первый заместитель Министра здравоохранения Ульяновской области.

4. Обсуждение итогов деятельности Министерства по исполнению областной и ведомственной программ противодействия коррупции

Друзина В.А. - Советник Министра здравоохранения Ульяновской области по противодействию коррупции.

5. Обсуждение, рассмотрение предложений, вынесение решений.

Чигирёва И.Б. - Первый заместитель Министра здравоохранения Ульяновской области.

1. СЛУШАЛИ: Асанова Б.М.

Меры, принятые ГУЗ «Областной клинический противотуберкулёзный диспансер» (далее – ГУЗ ОКПД) к устранению недостатков, выявленных по результатам проверки проведенной контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области в период с 11.09.18 по 22.10.18 (доклад – приложение № 1 к протоколу).

Басенков В.В. отметил, что нарушений по результатам проведенной проверки действительно много, все они отражены в «Акте проверки соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при использовании средств областного бюджета Ульяновской области в государственном казенном учреждении здравоохранения «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» за 2017год» от 22.10.2018 №02.04.03-01/40.

Актом зафиксированы нарушения на общую сумму 10 892 996,89 рублей, в том числе:

- 1) Неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 689 000,3 руб.;
- 2) Нарушение порядка и условий оплаты труда на общую сумму 9 684 430,73руб.;
- 3) Прочие нарушения на общую сумму 519 565,86 руб.

подавляющее большинство нарушений было допущено финансовой службой учреждения. Это говорит о халатном отношении должностных лиц к исполнению возложенных на них обязанностей и недостаточном контроле со стороны руководителя за деятельностью подчиненных служб.

Чигирёва И.Б. пояснила, что «Акт проверки соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при использовании средств областного бюджета Ульяновской области в государственном казенном учреждении здравоохранения «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» за 2017год» от 22.10.2018 №02.04.03-01/40 в Министерство должностными лицами ГКУЗ ОКПД был предоставлен только 28.12.2018 года, то есть значительно позднее срока его официального вручения руководителю ГКУЗ ОКПД.

Вопрос Басенкову В.В. о направлении актов проверок соблюдения бюджетного законодательства, составляемых по результатам проводимых контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области контрольных мероприятий в отношении подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области учреждений в Министерство здравоохранения Ульяновской области как главному распорядителю бюджетных средств.

Басенков В.В. уточнил, что вопрос будет поставлен перед руководством контрольного управления администрации Губернатора Ульяновской.

Чигирёва И.Б. попросила пояснить главного врача ГУЗ ОКПД, почему Акт проверки от 22.10.2018 №02.04.03-01/40 не был своевременно предоставлен в Министерство здравоохранения Ульяновской области

Асанов Б.М. пояснил, что акт не направлен в связи с тем, что не было информации о необходимости предоставления данных документов в Министерство. Акт был получен 06.11.2018 главным бухгалтером ГКУЗ ОКПД Михеевой А.М. 07.11.2018 г. данный работник был уволен.

Чигирёва И.Б. указала главному врачу ГУЗ ОКПД, что таблица № 2 приложения № 4 к приказу Минздрава РФ от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», которой был утвержден среднесуточный набор продуктов на одного больного в лечебно-профилактических учреждениях, отменена. Новая редакция норм питания изложена в приказе Министерства здравоохранения РФ от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания».

Басенков В.В. уточнил, что к административной ответственности виновные лица были привлечены контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области. Главным врачом ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» Б.М. Асановым применены ме-

ры дисциплинарного и материального характера виновным к должностным лицам ГКУЗ ОКПТД. Нарушения устранены.

Чигирёва И.Б. поручила заместителю директора департамента финансов – начальнику отдела планирования и анализа исполнения бюджета Министерства привести положения распоряжения Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия № 2080-р от 19.08.2016 в соответствии с федеральным законодательством и довести их до сведения главных врачей государственных учреждений здравоохранения.

РЕШИЛИ:

1.1. Рекомендовать Министру и службам Министерства взять на особый контроль работу ГКУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер».

1.2. Руководителям государственных учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству, усилить контроль за деятельностью финансовых и экономических служб.

1.3. Заместителю директора департамента финансов – начальнику отдела планирования и анализа исполнения бюджета Министерства (Гаврилова Е.М.) распоряжение Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области от 19.08.2016 №2080-р «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерством здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области, его территориальными органами и подведомственными ему казёнными учреждениями» привести в соответствие с положениями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет» и направить новый нормативный акт главным врачам государственных учреждений здравоохранения для ознакомления и использования в работе.

1.4. Руководителям государственных учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству направлять в Министерство здравоохранения Ульяновской области:

копий актов проверок контрольных органов (на имя Министра здравоохранения Ульяновской области Панченко С.В., в течение 3 рабочих дней с момента их вручения);

плана мероприятий по устранению выявленных недостатков (на имя Министра здравоохранения Ульяновской области Панченко С.В., в течение 3 рабочих дней с момента его утверждения);

по указанным в актах нарушениям проводить проверки с целью выявления причин и условий, способствующих их появлению, а также привлечения виновных лиц к установленному законодательством виду ответственности. В течение 3 рабочих дней с момента завершения проверки направлять копии материалов проверок, и приказов о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной/материальной ответственности, в правовой отдел Министерства.

1.5. Правовому отделу Министерства организовать рассмотрение актов контрольных органов на заседаниях комиссии Министерства по противодей-

ствию коррупции (в том числе в режиме ВКС), в целях недопущения аналогичных нарушений законодательства другими учреждениями, подведомственными Министерству.

1.6. Рекомендовать Министру здравоохранения Ульяновской области Панченко С.В. рассмотреть вопрос о привлечении Асанова Б.М. к дисциплинарной ответственности в виде выговора и снижения стимулирующих выплат в соответствии с Постановлением Правительства Ульяновской области №374-П от 27.07.2017 (Основание: Акт №02.04.03-01/40 от 22.10.2018г., которым выявлено неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 689 000,3 руб.).

2. СЛУШАЛИ: Беззубенкова С.Н.,

О мерах, принятых ГУЗ «Ульяновская районная больница» к устранению недостатков, выявленных по результатам проверки проведенной контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области (доклад – приложение № 2 к протоколу).

Чигирёва И.Б. просила уточнить, в чем суть нарушений, выявленных контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области?

Беззубенков С.Н. и Басенков В.В. пояснили, что контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области установлено следующее:

1) неэффективное использование средств областного бюджета Ульяновской области в сумме 1 414 259,31 руб., в том числе:

В результате неиспользования субсидии на иные цели в период с октября 2017 года по сентябрь 2018 года в сумме 1 375 319,50 руб.;

В результате принятия и оплаты работ с недостатками, ухудшающими качество кровли в сумме 38 939,81;

2) отсутствие экспертизы по определению достоверности сметной стоимости локальной сметы № ЛС-41 «Аварийно-восстановительные работы кровли здания главного корпуса ГУЗ «Ульяновская районная больница».

Во-первых, подрядчиком изначально были завышены объемы работ, а экспертиза документов проведена не была. Впоследствии все обстоятельства дела в ходе проверки выяснили.

Во-вторых, у учреждения и муниципального образования отсутствуют надлежащим образом оформленные документы на недвижимое имущество по зданию Тетюшской врачебной амбулатории.

Басенков В.В. считает, что наказание начальника хозяйственного отдела ГУЗ «Ульяновская районная больница» в виде замечания незначительно, так как нарушения законодательства носят серьезный характер. Предлагает провести дополнительную служебную проверку и по ее результатам привлечь виновных лиц к дисциплинарной ответственности в виде снижения размера стимулирующих выплат.

Чигирёва И.Б. уточнила у заместителя директора департамента – начальника отдела кадровой политики и профессионального развития Министерства, можно ли главного врача ГУЗ «Ульяновская районная больница» к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения.

Лямаева Н.Н. пояснила, что указанные в акте проверки правонарушения были допущены в период руководства ГУЗ «Ульяновская районная больница» Мидленко М.А. В настоящее время он освобожден от занимаемой должности. Беззубенков С.Н. был назначен исполняющим обязанности главного врача ГУЗ «Ульяновская районная больница» 24.05.2018.

В соответствии с распоряжением Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области от 04.12.2018 №4169-р «О проведении служебной проверки» комиссией проведена служебная проверка в отношении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве. Во исполнение распоряжения Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области» в соответствии с п.10 Перечня оснований размеров снижения поощрения, установленных постановлением Губернатора Ульяновской области от 02.05.2012 № 42, комиссией принято решение о снижении размера ежемесячного денежного поощрения на 30 % за декабрь 2018 года референту отдела формирования государственных программ, обеспечения государственных гарантий ОМС, проектной деятельности и ГЧП Министерства Хасянову А.К. за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, установленных должностным регламентом, выразившихся в неэффективной организации проведения капитальных ремонтов, технического переоснащения зданий и реконструкцию объектов учреждений здравоохранения Ульяновской области в части работы с ГУЗ «Ульяновская районная больница» (приказ № 1036/1-п/о ль 28.12.2018 «О дисциплинарном взыскании Хасянова А.К.).

РЕШИЛИ:

2.1 Информацию принять к сведению.

2.2. Главному врачу ГУЗ «Ульяновская районная больница» Беззубенкову С.Н.:

провести дополнительную служебную проверку и по ее результатам привлечь виновных лиц к дисциплинарной ответственности в виде снижения размера стимулирующих выплат. Информацию о результатах проверки и копию приказа о наказании направить в правовой отдел Министерства в срок до 25.02.2019.

3. СЛУШАЛИ: Чигирёву И.Б.

С 08.08.2018 по 23.08.2018 контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области была осуществлена проверка соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, ре-

регулирующих бюджетные правоотношения, при использовании средств областного бюджета Ульяновской области в ГУЗ «Теренгульская районная больница» за период 2017 года и первое полугодие 2018 года.

По результатам проведенной проверки не было установлено нарушений бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения, при использовании средств областного бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Ульяновской области в деятельности ГУЗ «Теренгульская районная больница».

РЕШИЛИ:

3.1. Информацию принять к сведению.

4. СЛУШАЛИ: Друзину В.А.

Доложила об итогах деятельности Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области за 2018 год по исполнению областной и ведомственной программ противодействия коррупции (доклад – приложение № 3 к протоколу).

Цветаева И.Г. попросила рассказать про интерактивную карту.

Друзина В.А. пояснила, что Министерством издана серия распоряжений, регламентирующих порядок работы направленной на противодействие коррупции в системе здравоохранения Ульяновской области. В целях создания механизма контроля за исполнением подведомственными учреждениями всего спектра изданных Министерством распоряжений была разработана система рейтинговой оценки эффективности антикоррупционной деятельности, которая утверждена распоряжением Министерства от 26.12.2017 №4617-р. Указанным распоряжением утверждена форма ежеквартальной рейтинговой оценки эффективности антикоррупционной деятельности учреждения и показатели системы рейтинговой оценки, согласно которых всеми подведомственными учреждениями ежеквартально в Министерство направляются отчеты. Результаты работы учреждений отражаются в интерактивной карте, размещенной в разделе «Антикоррупционные мероприятия» официального сайта Министерства. Учреждения в которых работа направленная на противодействие коррупции ведется на высоком уровне отмечены на интерактивной карте зеленым цветом, те учреждения, где работа ведется на среднем уровне отмечены желтым цветом, учреждения с низким уровнем организации работы по противодействию коррупции отмечены красным. Также интерактивная карта содержит ссылку на сайт каждого подведомственного учреждения, где хранится архив отчетов о работе по противодействию коррупции за каждый квартал, по которым можно просмотреть динамику проводимой работы. Интерактивная карта находится в свободном доступе 24 часа в сутки, что позволяет не только гражданам, но и любым контролирующим органам в любой момент ознакомиться с проводимой учреждением работой и ее

динамикой.

Цветаева И.Г. попросила рассказать, как оценивается деятельность Министерства по профилактике коррупции?

Друзина В.А. пояснила, что в полномочия Министерства не входит такой эффективный метод противодействия как борьба с коррупцией, так же как и не входит оперативно-розыскная и другая деятельность свойственная федеральным правоохранительным органам. Министерство, в рамках выделенных ему полномочий может вести только работу, направленную на профилактику коррупции в системе здравоохранения Ульяновской области. Работа Министерства в Правительстве Ульяновской области оценивается положительно.

РЕШИЛИ:

4.1. Информацию принять к сведению.

5.СЛУШАЛИ: Чигиреву И.Б.

Рассматривали пожелания, замечания и предложения по усовершенствованию работы комиссии.

Заббарова Г.Ф. предложила привлекать к работе по профилактике коррупционных правонарушений студентов медицинских учебных заведений (волонтеров).

Новоселов А.А. предложил при осуществлении проверок подведомственных учреждений здравоохранения включать в состав рабочей группы сотрудников отдела делопроизводства и организационной работы для проверки работы с обращениями граждан и организации работ по личному приему в учреждении.

РЕШИЛИ:

5.1. Заместителю директора департамента – начальнику отдела кадровой политики и профессионального развития Министерства Лямаевой Н.Н. проработать вопрос сотрудничества со студентами медицинских учебных заведений с целью привлечения их к работе по профилактике коррупционных нарушений в сфере здравоохранения Ульяновской области и представить информацию об этом Первому заместителю Министра Чигирёвой И.Б. в срок до 04.03.2019.

5.2. Структурному подразделению, ответственному за организацию проверки по коррупционным правонарушениям, включать в состав комиссии сотрудника отдела делопроизводства и организационной работы Министерства.

Председатель
Секретарь



И.Б.Чигирёва
Т.А.Шацких